

Актуализация ПУЭ с точки зрения задач, стоящих перед государством

«ПУЭ. Жить нельзя умереть». Кажется невероятным, но стоит вопрос, где поставить запятую в этом предложении.

Романов К.П.,

заведующий сектором НТД НИЛКЭС ООО «ПО «Энергожелезобетонинвест»

Качановская Л.И.,

к.т.н., заведующая НИЛКЭС ООО «ПО «Энергожелезобетонинвест»

Романов П.И.,

к.т.н., заместитель заведующей НИЛКЭС ООО «ПО «Энергожелезобетонинвест»

Практически любой технический специалист на вопрос «Что такое ПУЭ?» не задумываясь ответит, что это «Правила устройства электроустановок» и, возможно, добавит, что это «библия» электроэнергетиков. Все, что связано с электричеством, делается только в соответствии с ПУЭ и «без ПУЭ нельзя и шагу шагнуть, и там содержатся требования к электроустановкам (в частности к ВЛ и ПС) напряжением до 750 кВ».

Так было долгое время и ни у кого не вызывало сомнений. Однако все изменилось. Специалисты, выполняющие экспертизу проектной документации, отказываются признавать ПУЭ как нормативный документ и учитывать в проектах его требования. Они ссылаются на Статью 14 Федерального закона от 29 июня 2015 года № 162-ФЗ «О стандартизации в Российской Федерации», перечисляющую виды документов стандартизации, среди которых ПУЭ нет.

Ну, казалось бы, что тут такого! Если нет такого документа стандартизации, давайте без него! Но нет! Уже более 10 лет экспертиза не признает более жесткие требования ПУЭ, а энергетики настойчиво включают их в технические задания и проектируют в соответствии с их требованиями. И строят планы по корректировке ПУЭ, нелегитимного (по мнению экспертов) документа! Это подтверждает их крайнюю важность. Выходит, в ПУЭ имеются положения, более нигде не отраженные, и нет им замены в настоящий момент.

Половинчатый подход («здесь читаем, здесь не читаем») неприемлем. Если отрицаются какие-то положения, то это означает, что документ не признается целиком, так как граница отрицания не проведена.

Как же так вышло, что столь значимый и важный документ в настоящий момент не имеет статуса государственного нормативного документа? Ведь раньше было иначе. Рискнем

предположить, что здесь злую роль сыграла их уникальность, в том числе нестандартность исторического названия, пришедшего из позапрошлого века, не вписанная в стандарты существующих сокращений и возникшую впоследствии классификацию документов стандартизации. А после этого, рассматривая документы по стандартизации по формальным признакам в рамках принятой классификации, про ПУЭ просто забыли, так как их статус по действующей классификации не был указан.

В 1974 году ПУЭ имели официальный статус СНиП и являлись обязательными к применению. Пункт 1.3 СНиП I-1-74 «Система нормативных документов» гласил, что «Строительные нормы и правила (СНиП) устанавливают основные требования по вопросам проектирования и строительства... Кроме СНиП, по отдельным вопросам проектирования и строительства выпускаются: ... Правила устройства электроустановок...».

В заменившем его СНиП 1.01.01-82* они попадали под «Общесоюзные нормативные документы, разрабатываемые министерствами и ведомствами СССР..., утверждаемые совместно с Госстроем СССР или по согласованию с ним», но прямое указание на ПУЭ исчезло.

При выходе Федерального закона от 29 июня 2015 г. № 162-ФЗ «О стандартизации в Российской Федерации» отдельно место для ПУЭ не указали, а в указанную классификацию ПУЭ формально не попадает, хотя Своды Правил (СНиП), к которым, как уже говорилось, были приравнены ПУЭ, указаны как документы стандартизации.

Во всех редакциях ПУЭ современного этапа (с 1945 по 2003 год) разными словами указывается на обязательность их применения всеми организациями и ведомствами.

Наличие этого требования в последних ПУЭ-6 и ПУЭ-7 — не случайность.

Так статья 9.11 КоАП РФ гласит: «Нарушение ... правил устройства электроустановок ... влечет наложение административного штрафа ... или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток».

Выходит, ПУЭ все-таки обязательный документ!

Кроме этого, Правила Устройства Электроустановок указаны Ростехнадзором как нормативный правовой акт, устанавливающий *обязательные требования*, соблюдение которых проверяется при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности¹.

Но и здесь есть неожиданность! Соблюдать нужно требования ПУЭ-6! Из ПУЭ-7 указана только глава 1.8.

Получается, что с Правилами устройства электроустановок все непонятно.

Документ статуса не имеет, эксперты отказываются его признавать, при этом за его нарушение предусмотрены нешуточные наказания, и он обязателен при проведении проверок Ростехнадзором, при этом неясно, какую редакцию соблюдать.

Видится, что прежде чем продолжать пользоваться ПУЭ и, тем более, корректировать, необходимо определиться с его статусом и согласовать с другими документами.

Попытки решить эту задачу, сделав из отдельных глав ПУЭ самостоятельные ГОСТы (Своды правил), пока особого успеха не имели. Видимо потому, что ПУЭ не сборник отдельных документов, а система глубоко взаимосвязанных требований.

Возможный вариант решения (и достаточно оперативный) — прямо сейчас восстановить для ПУЭ статус свода правил, существовавший ранее. В этом случае отрасль сразу получит действующий регулирующий документ (пусть пока не совершенный, но которым все пользуются). При этом сохранится историческая традиция российской и советской энергетики и название, возникшие более 140 лет назад.

Уже понимая, какой статус присвоен документу, можно будет строить планы и заниматься его корректировкой. Действительно, ПУЭ не корректировались более 22 лет, и многие новейшие достижения в них не отражены.

Для соответствия современному уровню развития науки и техники необходимо не просто откорректировать отдельные положения ПУЭ, а восстановить систему их обновления на постоянной основе.

В советский период соответствие ПУЭ передовым достижениям науки и техники и реальному опыту эксплуатации обеспечивались непрерывным процессом их актуализации:

- 1-я редакция ПУЭ выходила в виде брошюр с 1946 по 1949 год;
- 2-е издание вышло в 1950 году;
- 3-е издание отдельными разделами выходило с 1957 года;
- 4-е издание увидело свет в 1965 году;
- 5-е выходило отдельными выпусками с 1976 по 1982 год;
- 6-е издание было введено в 1985 году.

¹ <https://www.gosnadzor.ru/activity/control/acts/industrial/index.php>



Разрушение Советского Союза прервало процесс непрерывного совершенствования ПУЭ. Отдельные главы ПУЭ-7 вышли только в 2003 году, а до конца замена ПУЭ-6 на ПУЭ-7 до настоящего момента не завершена.

Электроэнергетика — инфраструктура государства, по этой причине и система актуализации ПУЭ должна быть под контролем правительства. Нахождение этого документа под контролем Минэнерго позволит быстро реагировать на возникающие вызовы и оперативно корректировать документ.

Раньше вопросами актуализации ПУЭ занимались государственные профильные институты. Сейчас система этих институтов и их независимость нарушены. Однако имеются компетентные специалисты в академических институтах, вузах, проектных и научно-производственных организациях, которых можно привлечь к решению этой задачи.

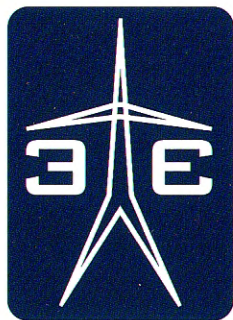
Образованный таким образом научный коллектив (группа, комитет) под эгидой государства в лице Минэнерго сможет организовать и проводить работу по корректировке ПУЭ: собирать и оценивать научные и технические достижения, предложения, опыт эксплуатации и на основе этого разрабатывать проекты изменений с целью восстановления и поддержания актуального состояния ПУЭ.

В результате этих действий возродится механизм контроля и управления развитием электроэнергетики со стороны правительства. Отрасль получит современный и постоянно актуальный нормативный документ.

Резюмируя изложенное, считаем необходимым:

- вернуть ПУЭ утраченный статус для признания их требований легитимными, так как это основной используемый документ, которому пока нет замены;
- восстановить систему постоянной корректировки ПУЭ для поддержания их актуальности;
- представителям Минэнерго возглавить процесс формирования технических требований (корректировки ПУЭ), организовав группу ученых и специалистов научных организаций, подчиненных непосредственно «заказчику» — государству.

Таким образом, возможно, фраза «ПУЭ. Жить нельзя умереть» получит запятую в нужном месте. **Р**



ЭЛЕКТРО

ПЕРЕДАЧА И РАСПРЕДЕЛЕНИЕ

ЭНЕРГИЯ

ISSN 2218-3116

№ 4 (91), июль–август 2025

≡ КОНСТРУКТОР РЕШЕНИЙ

Подстанции 35 кВ серии SMART



ТАВРИДА ЭЛЕКТРИК

Совершенство технических решений

Соберите свой вариант
из типовых компонентов

Снижение стоимости
проекта более чем на 20%

Сокращение сроков*
реализации проекта на 50%



* На основании реализованных проектов

Итоги конференции
«Развитие и повышение
надежности распределительных
электрических сетей»

Обзор способов
отыскания мест
повреждений ВЛ

Охрана труда и подготовка
персонала в области
электробезопасности